

За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

1

Можно с самого начала: кто вообще следит за соблюдением некоммерческими организациями требований законодательства?

Деятельность некоммерческой организации, как и любой другой, могут проверять различные административные и контрольные органы: прокуратура, госпожнадзор, налоговые органы и т.д. Однако контроль за содержательной деятельностью НКО осуществляет специализированный контрольный орган – Минюст России.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

2

Что именно проверяет Минюст?

Министерство юстиции осуществляет контроль и надзор за соответствием деятельности НКО её уставным целям и задачам, а также предупреждает, выявляет и пресекает нарушения требований законодательства в сфере деятельности НКО. Ведомство может как выступить инициатором привлечения НКО и её руководителя к административной ответственности, так и самостоятельно возбудить административное производство за нарушение со стороны НКО сроков сдачи отчетности.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

3

Как выявляются нарушения?

Нарушения могут быть обнаружены в результате:

- проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения НКО требований Закона «О некоммерческих организациях» (№7-ФЗ от 12.01.1996) и иных федеральных законов;
- анализа отчётов НКО;
- участия в их мероприятиях;
- по информации, полученной из открытых источников (публикации в интернете, СМИ).

По результатам контроля органы юстиции принимают меры, предусмотренные законодательством.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



4

Какие нарушения могут привести к административной ответственности?

Чаще всего НКО привлекаются к административной ответственности:

- за неисполнение предупреждений и иных законных требований органов юстиции;
- за незаконное использование символики;
- за несовпадение адреса, указанного в уставе/ЕГРЮЛ, с фактическим;
- за отсутствие необходимых кадровых документов (трудовых договоров, соглашений, приказов и пр.);
- за несвоевременную выплату заработной платы;
- за незаконное ведение приносящей доход деятельности;
- за нарушение установленного срока предоставления ежегодной отчётности (не позднее 15 апреля года, следующего за отчётным).

5

Какие виды наказаний предусмотрены за административные нарушения?

За административные правонарушения предусмотрены следующие наказания:

1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
4. лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
5. административный арест;
6. административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
7. дисквалификация;
8. административное приостановление деятельности;
9. обязательные работы;
10. административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения.

К юридическим лицам могут применяться административные наказания пунктов 1–3, 8.

За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

6/1

Какие меры реагирования могут быть предприняты органами юстиции по результатам выявленного нарушения?

В результате собственных проверок органы юстиции также могут назначать так называемые меры реагирования. В зависимости от характера и тяжести нарушения это могут быть:

- предупреждения (внесение представления);
- штрафы;
- обязательные работы;
- приостановление деятельности общественного объединения или религиозной организации;
- возбуждение дела об административном правонарушении;
- направление в суд заявления о ликвидации НКО;
- направление в суд заявления о признании общественного объединения или религиозной организации прекратившим свою деятельность в качестве юридического лица и об исключении его из ЕГРЮЛ;

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

6/2

Какие меры реагирования могут быть предприняты органами юстиции по результатам выявленного нарушения?

- направление отделению, филиалу или представительству международной или иностранной некоммерческой неправительственной организации мотивированного решения о запрете осуществления на территории России заявленной программы или её части, о запрете направления денежных средств и иного имущества определенным получателям;
- исключение филиала или представительства иностранной некоммерческой неправительственной организации из реестра филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций;
- направление документов в органы внутренних дел, прокуратуры, иные контрольно-надзорные органы в случае выявления нарушения некоммерческой организацией российского законодательства, контроль за соблюдением которого не входит в компетенцию Минюста.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

7

В каких случаях назначается наказание в виде предупреждения за административное правонарушение?

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Суд при наличии оснований может заменить административный штраф предупреждением (ст. 3.4 КоАП РФ).



disk.yandex.ru/
i/lx_AotvakYf-PA

Ранее штраф заменяли предупреждением крайне редко, поскольку это было правом суда, а не обязанностью. Чаще суды выносили предупреждение, чтобы избежать обжалования судебного акта, когда при рассмотрении дела были допущены процессуальные нарушения: disk.yandex.ru/i/lx_AotvakYf-PA.

Предупреждение может стать единственным наказанием, если правонарушение совершено НКО впервые, не связано с причинением вреда или угрозы жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, угрозой чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Предупреждение не может быть вынесено при угрозе причинения вреда жизни и здоровью людей. На практике это может стать камнем преткновения, поскольку такую угрозу при желании можно усмотреть при совершении практически любого административного правонарушения.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

8

Если нарушение совершено при одном руководителе, а выявлено при другом, кто будет отвечать за нарушение? На кого накладывается административное наказание – на физическое лицо или на должность?

Новый руководитель не несёт административной ответственности за действия своего предшественника, за исключением случаев, когда имеют место длящиеся правонарушения. Предшествующий руководитель может быть привлечён к административной ответственности в пределах соответствующего срока давности.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

9 Члены коллегиальных исполнительных органов НКО тоже могут понести административную ответственность?

Да. Члены коллегиального исполнительного органа НКО несут такую же ответственность, как и руководитель, за исключением тех из них, кто голосовал против решения, которое повлекло за собой совершение правонарушения, или, действуя добросовестно, не принимал участия в голосовании.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

10 Может ли руководитель НКО-нарушителя избежать ответственности, если покинет свой пост?

Нет. Суды принимают решение о привлечении к административной ответственности должностных лиц даже в тех случаях, когда НКО ликвидирована, то есть исключена из ЕГРЮЛ. Прекращение у физического лица статуса руководителя не отменяет возможности привлечения его к административной ответственности как руководителя НКО в момент совершения административного правонарушения.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

11 Могут ли за одно и то же административное нарушение одновременно наказать и НКО как юридическое лицо, и руководителя?

Нет. Например, НКО не подлежит ответственности, если к административной ответственности привлекли её должностное лицо и если НКО приняла предусмотренные законодательством РФ меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. И наоборот, в установленных случаях после привлечения к ответственности юрлица (НКО) административная ответственность должностного лица будет исключена.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

12

Если нарушение было оперативно устранено, можно ли избежать штрафа?

Устранение нарушения рассматривается с точки зрения КоАП РФ как обстоятельство, смягчающее административную ответственность. Установление этого обстоятельства в ходе рассмотрения дела о привлечении к административной ответственности может привести к замене административного наказания более мягкой мерой (например, вместо штрафа – предупреждение) или к снижению тяжести административного наказания (например, уменьшение административного штрафа).

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО

 БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ
ФОНД ВЛАДИМИРА
ПОТАНИНА

За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

13

Может ли должностное лицо заплатить административный штраф из средств организации?

Обязанность по уплате административного штрафа возложена законом на самого нарушителя. Уплата такого штрафа руководителем организации за счёт организации может повлечь за собой уголовную ответственность. Штраф должен быть оплачен директором за счёт собственных средств, иначе наказание не достигнет своей цели.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО

 БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ
ФОНД ВЛАДИМИРА
ПОТАНИНА

За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

14

А если организация сама выдаст средства на уплату штрафа должностного лица?

Такое возможно, если руководителю организации выдают денежные средства в качестве безвозвратной ссуды. По мнению судебных органов, сущность административного наказания, как и любого другого наказания, выражается в наступлении для виновного лица каких-либо негативных последствий, в данном случае – материальных лишений, финансовых затрат. Поэтому административный штраф должен уплачиваться лицом, привлеченным к административной ответственности, за собственный счёт.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО

 БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ
ФОНД ВЛАДИМИРА
ПОТАНИНА

За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

15

Может ли организация оплатить административный штраф не из средств организации? Можно ли привлечь средства третьих лиц?

Может. Но в назначении платежа нужно указать, что это уплата штрафа за организацию.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

16

Если руководитель организации после нескольких административных нарушений получает уголовное наказание, должна ли организация автоматически сменить руководителя?

Привлечение руководителя к ответственности не означает его автоматического увольнения с должности, если только уголовное наказание не назначено в виде лишения свободы или дисквалификации.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



За что и как могут привлечь к административной ответственности НКО и её руководителя?

17

Если в деятельности НКО или её должностного лица выявлено несколько административных правонарушений, то каким образом определяется размер штрафа?

Ранее при совершении нескольких административных правонарушений наказание назначалось за каждое из них (ч. 1 ст. 4.4 КоАП РФ). Теперь, согласно ч. 5 ст. 4.4 КоАП РФ, если при проведении одного контрольного мероприятия выявлены несколько административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена одной и той же статьей КоАП РФ, наказание назначается как за совершение одного правонарушения.

Исключения составляют дела о незаконном привлечении к трудовой деятельности в России иностранных граждан. Наказание за это правонарушение предусмотрено ст. 18.15 КоАП РФ. В примечании к статье сказано: в случае незаконного привлечения к трудовой деятельности двух и более иностранных граждан административная ответственность наступает в отношении каждого из них в отдельности.

#ЗАКОН_И_ПРАВО_НКО



18

Можно ли получить «скидку» на оплату административных штрафов?

Такое право действительно существует. За нарушения трудового права и законодательства по охране труда можно оплатить штраф со скидкой в 50% (ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП) – если оплатить его в течение 20 дней с момента, когда Государственная инспекция труда приняла постановление о штрафе.

Даже если постановление о штрафе получено по почте с задержкой, срок можно восстановить. Для этого нужно обратиться к должностному лицу в орган, который рассматривает дело, либо в суд с ходатайством о восстановлении срока. В нем – указать причину позднего получения постановления и приложить к заявлению документ, который это докажет. Например, копию уведомления о вручении заказного письма.